

应急救护培训专项经费项目支出 财政评价报告

江西信达管理咨询有限公司
2022 年 10 月 18 日

目 录

前 言	1
一、基本情况	3
（一）项目概况	3
（二）项目绩效目标	6
二、绩效评价工作开展情况	7
（一）绩效评价目的、对象和范围	7
（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等	8
（三）绩效评价工作过程	14
三、综合评价情况及评价结论	17
（一）综合评价情况	17
（二）评价结论	18
四、绩效评价指标分析	19
（一）项目决策情况（15 分）	19
（二）项目过程情况（15 分）	22
（三）项目产出情况（35 分）	23
（四）项目效益情况（35 分）	26
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	28
（一）主要经验及做法	28
（二）存在的问题及原因分析	28
六、 有关建议	30
（一）提升预算绩效管理意识，增强预算绩效管理能力	30

（二）强化资金管理，科学分配资金	30
（三）完善业务管理制度，提升制度执行力度	31
七、其他需要说明的问题	31

前 言

财政支出绩效评价是财政管理体制改革的重大课题，也是建设廉洁高效政府的关键措施。通过绩效评价，可以强化支出责任，优化资源配置，提高财政资金的使用效益。预算绩效管理是一种以支出结果为导向的预算管理模式，是政府绩效管理的重要组成部分，是预算绩效管理的重要手段；结合社会经济发展需要和相关标准，运用合理的绩效评价目标，对财政资金的经济性、效率性和效益性做出客观公正的评判。

为了进一步提升全区社会公众的安全防范意识和自救互救能力，推动全区红十字应急救护培训工作的开展，广泛开展形式多样的急救普及活动，不断提高各界群众自救互救能力和水平，切实保障人民群众的生命安全，推动社会主义精神文明建设。故南昌市东湖区红十字会申报设立了应急救护培训专项经费。

为深入贯彻落实《预算法》文件精神，认真履行全面实施绩效管理的“十九大”精神，强化预算支出责任，提高财政资金使用效益，根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《项目支出绩效管理评价办法》、《中共江西省委 江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、《江西省财政厅关于贯彻落实〈中共江西省委 江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉若干措施的通知》、《南昌市委 南昌市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、《南昌市财政局关于开展 2021 年度单位自评及财政评价工作的

通知》（洪财绩〔2022〕1号）、《东湖区财政局关于开展2021年度单位自评及部门评价工作的通知》（东财字〔2022〕17号）等文件的要求，开展本次绩效评价工作。

为了解南昌市东湖区红十字会应急救护培训专项经费的产出和效益，以及资金使用的合理性和规范性，根据绩效评价有关文件及相关规定，按照绩效评价工作的一般准则，采用因素分析法、数据对比法等评价方法，辅以问卷调查、深度访谈、财务核查等证据收集方法，对“应急救护培训专项经费”的使用及其效果实施绩效评价并形成绩效评价报告。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

《中国红十字会总会关于进一步推进红十字应急救护工作的指导意见》(中红字〔2020〕47号)文件提出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于红十字事业重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕实施健康中国战略，以普及应急救护知识为基础，以应急救护师资和救护员队伍为骨干，以易发伤害行业、领域和公共场所为重点，以应急救护服务阵地建设为依托，全面实施“红十字救在身边”行动，充分发挥群众性应急救护培训主体作用，有效提升公众应急救护知识技能普及程度，不断发展壮大红十字救护员队伍，力争实现意外伤害和突发事件现场都有救护员施救的目标，为保护生命健康作出应有贡献。

根据 2021 年度南昌市东湖区红十字会应急救护培训工作方案文件精神，应急救护培训专项经费项目主要是完成上级红十字会对应急救护培训工作的任务部署，完成公益性普及培训 9000 人次，培训 1280 名救护员。普遍提高群众的防灾避险和自救互救能力，形成基本的群众性急救网络，最大限度降低人员伤亡和财产损失。故南昌市东湖区红十字会申报设立了应急救护培训专项经费。

2.主要内容及实施情况

（1）主要内容

应急救护培训专项经费项目主要是通过对社区（镇、村）居民、机关干部、中小学校师生、企业员工开展食物中毒、煤气中毒、溺水、触电、气道梗阻等突发事件的应急培训，并且聘请专业师资通过课堂教学及模拟操作的方式，向中小学校班主任老师、机关干部、社区干部开展“心肺复苏、止血包扎、骨折固定”等应急培训，提升群众急救知识及心肺复苏等急救技能。

（2）实施情况

南昌市东湖区红十字会贯彻落实《关于改进和规范全省红十字应急救护工作的指导意见》、《江西省红十字应急救护工作监督管理办法》文件精神，《南昌市红十字会 关于预下达 2021 年度应急救护培训工作计划的通知》中附件南昌市各县区 2021 年应急救护培训工作计划表，南昌市东湖区红十字会救护员为 1280，普及人次为 9000。根据南昌市东湖区红十字会所提供 2021 年南昌市东湖区红十字会救护员资料汇编，2021 年度南昌市东湖区红十字会已完成应急救护救护员培训计划人数，实际参加培训人数为 1281。根据单位所提供的资料，2021 年，南昌市东湖区红十字会将普及培训和定向培训有机结合，聘请南昌市雄鹰救援队的专业老师，深入公园、社区广场、火车站、八一广场，为广大市民普及心肺复苏、创伤包扎、地震避险、火灾逃生、气道梗阻处理、食物中毒处置等急救知识技能，等人气旺、人流量多的公共场所，全年共举办了 30 期应急救护培训活动，普及 9068 人次，

培训范围实现了对“学校、机关、企业、社区、农村”的全覆盖。区红十字会主动对接区应急管理局，将急救知识普及到各行各业。

3.资金投入和使用情况

应急救护培训专项经费项目预算申请资金为 31.11 万元，根据《关于下达二〇二一年度预算支出指标的通知》（东财字〔2021〕11 号）文件，同意批复应急救护培训专项经费项目 31.11 万元。

应急救护培训专项经费资金主要用于发放南昌市雄鹰救援队对应急救护员以及群众应急普及培训费，2021 年共计支出 31.11 万元。从已使用资金情况来看，部分资金使用与预算批复用途不符，年初批复数为 31.11 万元，项目实际支出包含了代账服务费、报刊费、办公费、电费、电话费，不符合项目支出。总体来看，项目资金使用的规范性有待提高。

表 1 应急救护培训专项经费资金支出一览表

单位：元

序号	资金用途	金额
1	报刊费	560.4
2	办公费	382
3	代理记账费	10800
4	电费	1500
5	电话费	526.49
6	绩效费用	7731.11
9	应急救援培训费	288600

8	综治创建（应急救护培训）经费	1000
合计		311100

（二）项目绩效目标

1.总体目标

根据南昌市东湖区红十字会提供的项目支出绩效目标申报表，项目总体目标为：将红十字救护员（持证）培训和普及培训相结合开展应急救护培训，提升全区社会公众的安全防范意识和自救及互救能力，推动全区红十字应急救护培训工作的不断发展。

2.阶段性目标

根据南昌市东湖区红十字会提供的项目支出绩效目标申报表，项目阶段目标如下：

表 2 应急救护培训专项经费阶段性目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量	完成 20 场持证培训人数	100%
		完成 20 场普及培训人数	100%
	质量	持证培训人数 1280 人	90%
		普及培训人数 9000 人	100%
	时效	2021 年 12 月份完成	100%
		2021 年 12 月份完成	100%
	成本	在预算范围内支出	+-浮动 3%以内
		在预算范围内支出	+-浮动 3%以内

效益指标	经济效益	应急救护持证培训效果	掌握应急救护知识及技能，成为专业骨干。
		应急知识普及应用效果	及时自救互救，减少家庭、社会、国家带来的损失。
	社会效益	参训人员基本掌握所学知识	80%
		普及人员基本掌握所学知识	80%
	可持续影响	持证培训	应急救护培训工作持续进行
		普及培训	应急救护培训工作持续进行
	服务对象满意度	对培训人员发放调查问卷	90%
		对培训人员发放调查问卷	90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价的目的

根据财政支出项目设定的预期目标，选择合适的评价指标和标准，运用科学的评价方法，对资金使用全过程及其支出的经济性、效率性和效益性进行客观公正的综合评价，以衡量财政资金的使用绩效，分析检验支出项目是否达到预期目标。同时，及时总结经验，分析存在问题，进一步改进和加强资金管理，提高财政资金的使用效益。根据财政绩效评价的要求和项目实际情况，本次绩效评价的目的主要有：

（1）了解各项目资金的使用情况、项目成效及社会效益等

信息；

(2) 发现和找出资金使用中或项目管理中的不足和问题，并进行深入研究和分析；

(3) 针对绩效评价中发现的项目中存在的不足和问题，提出有针对性和可行性的改进建议，为改善后续工作提供有效借鉴，以促进资金使用效率的提高和项目效益的增强。

2.绩效评价的对象和范围

本次预算绩效评价的对象和范围为纳入南昌市东湖区红十字会应急救护培训专项经费的预算资金，合计 31.11 万元。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1.绩效评价的原则

绩效评价应当遵循以下基本原则：

(1) 科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

(3) 分级分类。绩效评价由各级财政部门、部门（单位）根据评价对象的特点，分类组织实施。

(4) 绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.评价指标体系

(1) 绩效评价指标体系设计原则

绩效评价指标是指衡量绩效目标实现程度的考核工具，应当遵循以下原则：

①相关性原则。应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

②重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

③可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

④系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

⑤经济性原则。应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

(2) 绩效评价指标体系设计思路

从绩效指标设计的基本原则分析，结合项目实际情况，评价指标设计应重点包括四部分内容，一是项目决策指标，即通过评价项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性来分析项目决策是否科学合理；二是项目过程指标，即通过评价项目资金到位率、预算资金执行率、资金使用合规性、管理制度健全性及制度执行有效性来分析项目实施过程所采取的组织措施是否完备；三

是项目产出指标，即从产出的数量指标、质量指标、时效指标和成本指标分析项目各项工作是否及时执行到位，检测是否符合预期质量要求，检测成本是否合理等；四是项目效益指标，即通过对实施应急救护培训专项经费项目产生的社会效益以及可持续影响等方面进行全面分析，以验证应急救护培训专项经费项目资金的使用是否产生了积极良好的效果，是否达成了预期目标。通过对社会公众及服务对象进行满意度调查，了解其对项目实施效果的满意情况以及应急救护培训专项经费开展情况的真实态度。

（3）绩效评价指标体系设计流程

首先对预算资金的功能进行梳理，包括资金性质、支出范围、实施内容、工作任务、受益对象等，明确应急救护培训专项经费项目的功能特性，确定预算执行能够取得的直接产出成果有哪些，进而确定产出数量指标；其次逐项对照上级下达的任务要求、工作计划设定值、行业标准值、预算相应匹配值等，合理选择产出质量指标；然后将预算执行的各项工作进行分解，确定各项工作的完成时限，确定产出时效指标；再根据预算资金和已设立的产出数量指标，通过成本分析确定产出成本指标；最后根据应急救护培训专项经费项目实施产生的影响确定社会效益指标、可持续影响指标及项目满意度指标。

（4）绩效评价指标体系

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《南昌市财政局关于开展2021年度单位自评及财政评价工作的通知》

（洪财绩〔2022〕1号）有关要求设置，本次绩效评价指标体系包括决策、过程、产出、效益及满意度5个一级指标，12个二级指标、25个三级指标。绩效评价指标体系详见评分表。

①决策：占权重15分。用于考核项目立项、绩效目标及资金投入三个方面。

②过程：占权重15分，用于考核资金管理及组织实施两个方面。

③产出：占权重35分，用于考核产出数量、产出质量、产出时效及产出成本四个方面。

④效益：占权重25分，用于考核社会效益、可持续影响两个方面。

⑤满意度：占权重10分，用以考核社会公众对项目实施的满意度。

3.评价方法

主要采用了文件核查、深度访谈、财务核查、实地调研及问卷调查等方法，以掌握项目详细情况，并对采集的数据作详细的分析和统计。文件核查主要用以核实项目立项的规范性以及项目运行的各项要求，从而确定评价的标准和范围；深度访谈则是对项目实施负责人进行，用以从整体上把握项目的基本情况；财务核查则是通过专业财务人员通过查看项目相关财务凭证，掌握应急救护培训专项经费项目资金的使用情况；实地调研则是通过研究员调查实地情况，了解掌握应急救护培训专项经费项目的产出和效果；问卷调查则是对应急救护培训专项经费项目的相关受益

群体进行，了解其对应急救培训专项经费项目实施的真实看法及满意状况。

4.评价标准

绩效评价标准是指衡量财政支出绩效目标完成程度的尺度。对于评价指标而言，需要通过评价标准来判别评价指标的状况和优劣程度。是评价工作的基本准绳和标尺，是最后进行评价计分的依据，它决定了评价目标能否实现以及评价结果是否公平准确。绩效指标评价标准主要有：

（1）计划标准

以预先制定的计划、目标、预算或定额等数据作为绩效评价标准。计划值作为评价的指标旨在通过将实际完成值与预定值对比，找出两者的差异，从而达到评价目的。但由于容易受主观因素影响，计划标准的制定要求较高。

（2）行业标准

以某一具体行业许多个体或某项财政经费的相关指标数据为样本，运用数理统计方法，计算和制定的该行业评价标准。行业标准可方便财政部门对各类支出的绩效情况进行纵向的或横向的比较分析；行业标准具有易取得性、权威性和客观性，广为评价工作者使用，然而行业标准的充分应用需要强大的数据资料库做支撑。

（3）历史标准

以绩效评价指标的历史数据作为样本，运用一定的统计学方法，计算出各类指标的平均历史水平。在运用历史标准进行评价

时，要对其根据价格指数、统计口径或核算方法的变化对历史标准进行修订和完善。

（4）经验标准

根据长期的财政经济活动管理实践，由在该领域中具有丰富经验的专家学者，在经过严密分析与研究，得到的有关指标标准。该标准适用于缺乏同行业标准比较时用。即便行业标准与经验标准两者都可得到并使用，如果前者不如后者有权威性时，为保证评价结果的认可度，也应当选择经验标准，而不是选择行业标准。

本次评价采用历史标准及计划标准。

5.评价依据

（1）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）《中共江西省委 江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（赣发〔2019〕8号）；

（3）《中共南昌市委 南昌市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洪发〔2019〕13号）；

（4）《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；

（5）《南昌市财政局关于开展2021年度单位自评及财政评价工作的通知》（洪财绩〔2022〕1号）；

（6）《东湖区财政局关于开展2021年度单位自评及部门评价工作的通知》（东财字〔2022〕17号）

（7）《江西省红十字会文件 关于印发<关于改进和规范全

省红十字应急救护工作的指导意见>和<江西省红十字 应急救护工作监督管理办法>的通知》赣红字〔2021〕5 号

（8）《南昌市红十字会文件 关于预下达 2021 年应急救护培训工作计划的通知》（洪红字〔2020〕124 号）；

（9）《关于下达二〇二一年度预算支出指标的通知》（东财字〔2021〕11 号）；

（10）《项目支出绩效目标表》；

（11）2021 年度东湖区红十字会应急救护培训工作方案；

（12）项目支出明细账；

（13）其他相关资料；

（三）绩效评价工作过程

实施本次绩效评价，首先根据项目预先设立的绩效目标、项目管理办法、专项资金管理办法、项目实施方案等资料，选择合适的评价指标和标准，同时明确本次绩效评价的目的、方法、评价的原则、评价标准、时间安排等，形成绩效评价工作方案。提交部门审核，并根据审核意见进一步修改和完善绩效评价工作方案。然后运用科学的评价方法，对资金使用全过程及其支出的经济性、效率性和效益性进行客观公正的综合评价，以衡量应急救护培训专项经费项目资金的使用绩效，同时分析其是否达到预期目标，并以书面形式分析绩效优劣的原因、造成的不良后果及影响，提出改进的意见和建议，最后撰写绩效评价报告。

1.绩效评价的业务流程

（1）评价前期准备

了解评价对象情况：根据相关文件的解读，了解应急救护培训专项经费情况，确定本次绩效评价类型、适用的原理框架、评价重点领域及涉及到的相关方。

成立绩效评价团队：基于对项目情况了解，选择合适人员组成绩效评价团队。并履行以下职责：

- ①编写评价任务大纲；
- ②指导并协助评价实施团队理解评价任务大纲内容；
- ③为开展评价活动提供必要的支持，组织协调各项评价活动；
- ④监督评价活动；
- ⑤实施评价质量控制；
- ⑥对评价活动中出现的问题做出及时回应；
- ⑦负责组织专家，审查绩效评价报告初稿，并判断其是否符合要求，审定绩效评价报告。
- ⑧实施各项绩效评价工作，完成任务大纲。

（2）绩效评价实施

评价证据的收集：绩效评价工作的科学合理开展建立在坚实的证据基础之上。绩效评价组决定从项目资金入手，安排成员到项目实施单位进行财务核查，一方面对专项资金支出合法性、合理性和合规性进行客观、公正的核查，另一方面通过对资金进行梳理汇总分类，掌握项目组织实施的情况。重点关注资金支出产生和效益。

同时，组织对项目负责人及组织实施参与者的深度访谈，以了解项目资金使用的整体情况，诸如覆盖人群、使用方式、组织形式、取得成果及存在问题等，为评价组调整工作重点提供信息支撑，也可对项目整体情况形成总体把握。

然后，对项目组织实施资料进行核实，这一阶段主要是进行项目相关证据的收集，为后续分析及报告撰写做好铺垫。

另外，对项目组织实施资料进行整理，了解项目实施受益群体范围，并进行问卷调查和组织座谈。

评价证据审核：对收集到的评价证据，保持职业怀疑，通过核实基础数据的全面性、真实性以及统计口径的一致性，增加评价证据的可置信程度。

绩效分析与评级：运用既定的分析方法，根据收集整理的证据和设定的评分标准进行分析，对各项评价指标进行评分。通过加权计算出最终的评价分值，并相应确定绩效等级。

形成评价结论：评价结论按照既定要求在内外组织讨论，从各评价维度对相关细节问题进行核实并权衡。评价结论说明了绩效目标的实现程度，应用项目绩效指标完成情况反映投入、产出与效果方面的成绩、经验与存在的问题，对评价指标目标值与实际值的差异情况、产生原因与预期后果等进行具体分析，对已实现的绩效目标总结相关经验与做法，对存在的问题分析影响项目绩效目标及资金预算使用的主要因素，并提出对应建设性意见以供被评价部门参考。

2.形成绩效评价报告

（1）撰写绩效评价初稿

评价组根据前述绩效分析和评价结论，按照要求提炼撰写绩效报告，并在项目组内部进行审核，主要关注报告格式是否规范，内容是否完整；绩效数据是否真实、可靠，是否进行了必要的核实工作；报告逻辑是否清晰，分析问题是否透彻。

（2）绩效评价报告复核

质量复核组将对评价团队提交的评价报告初稿进行复核，主要关注报告结论是否全面、准确；经验、教训的总结是否深刻，建议是否可行等。

（3）形成评价报告终稿

根据质量复核组提出的意见和建议，修改并完善评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

该项目绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分设置为 100 分，等级划分为四档：

综合得分在 90（含）-100 分为优；

综合得分在 80（含）-90 分为良；

综合得分在 60（含）-80 分为中；

综合得分在 60 分以下为差。

（一）综合评价情况

评价组围绕绩效评价指标体系，通过数据采集分析，实地核

查、深度访谈及问卷调查等方式，对该项目绩效进行了客观、公正、合理、有效的评价，最终评价结果为 89.5 分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“良”。

表 3 应急救护培训专项经费财政评价得分一览表

一级指标	二级指标	权重	得分
决策指标	项目立项	5	5
	绩效目标	4	1.5
	资金投入	6	4
过程指标	资金管理	9	6
	组织实施	6	3
产出指标	产出数量	10	10
	产出质量	10	10
	产出时效	10	10
	产出成本	5	5
效益指标	社会效益	15	15
	可持续影响	10	10
满意度指标	服务对象满意度	10	10
合计		100	89.5

（二）评价结论

应急救护培训专项经费基本达到预期目标，较好地完成了应急救护救护员培训、应急救护普及活动工作，运用镇（街道、管

理处)承办的方式,开展应急救护培训活动,让职工、社区干部、消防员、居民就近接受培训,用群众易于接受的方式、方法培训,确保培训的实效。有效提高了市民自救互救能力,最大程度降低了突发灾难对生命造成的伤害。

项目实施过程中未发现重大违规事项,但存在绩效指标规范性有待提升、资金分配合理性待加强、资金使用规范性待提升、财务管理制度待完善、项目数据收集整理完整性、严谨性待有提高等问题。

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况 (15 分)

1.项目立项 (5 分)

(1) 立项依据充分性 (2 分)

为了进一步提升全区社会公众的安全防范意识和自救及互救能力,推动全区红十字应急救护培训工作的开展,广泛开展形式多样的急救普及活动,不断提高各界群众自救互救能力和水平,切实保障人民群众的生命安全,推动社会主义精神文明建设。故南昌市东湖区红十字会申报设立了应急救护培训专项经费。

项目依据《中国红十字会总会关于进一步推进红十字应急救护工作的指导意见》、《江西省红十字会文件 关于印发<关于改进和规范全省红十字应急救护工作的指导意见>和<江西省红十字 应急救护工作监督管理办法>的通知》、《南昌市红十字会文件 关于预下达 2021 年应急救护培训工作计划的通知》、《2021

年度东湖区红十字会应急救护培训工作方案》等文件立项，依据充分，符合政策要求，属于南昌市东湖区红十字会部门履职所需，未发现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。根据评分标准，本项均符合相关要求，分值 2 分，得 2 分。

（2）立项程序规范性（3 分）

南昌市东湖区红十字会应急救护培训专项经费按规定程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求。根据评分标准，本项均符合相关要求，分值 3 分，得 3 分。

2.绩效目标（4 分）

（1）绩效目标合理性（2 分）

南昌市东湖区红十字会应急救护培训专项经费项目已按照区财政局统一部署申报设立了绩效目标，项目年度目标为：将红十字救护员（持证）培训和普及培训相结合开展应急救护培训工作，提升全区社会公众的安全防范意识和自救及互救能力，推动全区红十字应急救护培训工作的的发展。项目绩效目标与实际工作内容相关。但存在项目绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量不匹配情况，如：单位所提供的项目绩效申报表中项目资金为 37.2 万元，实际财政预算拨付的资金为 31.11 万元。根据评分标准，本项均符合相关要求，分值 2 分，得 1.5 分。

（2）绩效指标明确性（2 分）

南昌市东湖区红十字会应急救护培训专项经费项目绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，但存在绩效指标与项目目标任务数或计划数不对应、绩效指标未通过清晰可衡量的指标予以体

现情况，如，数量指标设置“完成 20 场持证培训人数、完成 20 场普及培训人数，目标值均为 100%”，未清晰表达具体指标，经济效益“应急救护持证培训效果、应急知识普及应用效果”未能如实反映相关产出对经济效益带来的影响和效果。根据评分标准，本项不符合要求，分值 2 分，得 0 分。

3.资金投入（6 分）

（1）预算编制科学性（4 分）

南昌市东湖区红十字会应急救护培训专项经费预算金额主要依据《关于下达二〇二一年度预算支出指标的通知》（东财字〔2021〕11 号）。总体来看，预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分，按标准编制。根据评分标准，本项均符合相关要求，分值 4 分，得 4 分。

（2）资金分配合理性（2 分）

应急救护培训专项经费资金主要用于发放南昌市雄鹰救援队对应急救护员以及群众应急普及培训费，2021 年共计支出 31.11 万元。从已使用资金情况来看，部分资金使用与预算批复用途不符，年初批复数为 31.11 万元，项目实际支出包含了代账服务费、报刊费、办公费、电费、电话费，不符合项目支出。总体来看，资金分配依据不充分，分配额度与预算安排不符。本项分值 2 分，得 0 分。

（二）项目过程情况（15 分）

1.资金管理（9 分）

（1）资金到位率（2 分）

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）*100%=(31.11/31.11)*100%=100%，资金落实对项目的保障程度较高。根据评分标准，本项分值 2 分，得 2 分。

（2）预算执行率（2 分）

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）*100%=(31.11/31.11)*100%=100%，预算执行情况良好，资金使用效率较高。根据评分标准，本项分值 2 分，得 2 分。

（3）资金使用合规性（5 分）

南昌市东湖区红十字会应急救护培训专项经费资金按照东湖区财务管理制度进行使用，资金的拨付有完整的审批程序和手续，但部分资金不符合预算批复的用途，将应急救护培训专项经费资金用于代账服务费、报刊费、办公费、电费、电话费，不符合项目支出。根据评分标准，本项均符合相关要求，分值 5 分，得 2 分。

2.组织实施（6 分）

（1）管理制度健全性（2 分）

在业务管理方面，南昌市东湖区红十字会制定有《2021 年度东湖区红十字会应急救护培训工作方案》，该方案明确了应急救护培训专项经费实施要求、过程等业务规定。在财务管理方面，

南昌市东湖区红十字会提供了《东湖区红十字会采购业务管理》、《东湖区红十字会合同管理办法》、《东湖区红十字会收支业务管理制度》、《东湖区红十字会预算管理制度》，但未提供应急救援培训专项资金管理办法。根据评分标准，分值 2 分，得 1 分。

（2）制度执行有效性（4 分）

南昌市东湖区红十字会应急救援培训专项经费制度总体执行情况良好，部分项目相关数据存在问题以及项目实施过程材料未存档，如：《2021 年度东湖区红十字会应急救援培训工作方案》中附件 2 表头命名为“2021 年度区红十字会应急救援普及培训计划安排表”，但表格中培训时间为 2020 年度 1 月至 3 月、2020 年 4 月至 6 月、2020 年 7 月至 9 月、2020 年 10 月至 12 月。以及项目经费主要用于支付应急救援持证人员培训和应急救援普及培训，但单位只提供了应急救援持证人员培训资料。总来看，制度规定不规范，资料归档工作有待加强。根据评分标准，本项分值 4 分，得 2 分。

（三）项目产出情况（35 分）

1.产出数量（10 分）

（1）红十字救护员（持证）培训人数（5 分）

根据《南昌市红十字会关于预下达 2021 年度应急救援培训工作计划的通知》中附件南昌市各县区 2021 年应急救援培训工作计划表，南昌市东湖区红十字会应参加救护人员培训人数为 1280。根据南昌市东湖区红十字会所提供《2021 年东湖区红十

字会救护员资料汇编》，2021 年度南昌市东湖区红十字会已完成应急救援救护员培训计划人数，实际参加培训人数为 1281。故全年应急救援救护员培训人数目标已达成。本项分值 5 分，按照评分标准，得 5 分。

（2） 应急救援知识普及培训人数（5）

《南昌市红十字会关于预下达 2021 年度应急救援培训工作计划的通知》中附件南昌市各县区 2021 年应急救援培训工作计划表，普及人次为 9000。根据南昌市东湖区红十字会所提供 2021 年度东湖区红十字会应急救援培训工作总结，红十字会将普及培训和定向培训有机结合，聘请南昌市雄鹰救援队的专业老师，开展应急救援普及培训，全年共举办了 30 期应急救援培训活动，普及 9068 人次。故全年应急救援普及培训人数目标已达成。本项分值 5 分，按照评分标准，得 5 分。

2.产出质量（10 分）

（1）红十字救护员（持证）培训合格通过率（5）

根据《南昌市红十字会 关于预下达 2021 年度应急救援培训工作计划的通知》中，附件南昌市各县区 2021 年应急救援培训工作计划表，南昌市东湖区红十字会应参加救护员培训人数为 1280。根据南昌市东湖区红十字会所提供《2021 年东湖区红十字会救护员资料汇编》，2021 年度南昌市东湖区红十字会已完成应急救援救护员培训计划人数，实际参加培训人数为 1281，1281 人均通过应急救援工作督导评估表考核，故红十字救护员（持证）培训合格通过率达到 100%。根据评分标准，本项分值

5 分，得 5 分。

(2) 应急救护知识普及培训内容覆盖率 (5 分)

根据《2021 年度东湖区红十字会应急救护培训工作方案》，提出要对食物中毒、煤气中毒、溺水、触电、气道梗阻等突发事件的急救知识及心肺复苏技能进行培训及普及。根据南昌市东湖区红十字会所提供的应急救护普及培训活动幻灯片展示，培训内容为溺水、呼吸道异物阻塞、跌打损伤、危险动物咬伤、鼻出血、触电、煤气中毒、食物中毒、酒精中毒、有机磷中毒、酒精中毒、灾害救援等应急救护事件案例，以及预防知识普及和正确自救操作技能。故应急救护知识普及培训内容覆盖率 100%。根据评分标准，本项分值 5 分，得分 5 分。

3.产出时效 (10 分)

(1) 应急救护救护员培训完成及时性 (5 分)

根据南昌市东湖区红十字会应急救护培训专项经费绩效目标申报表，时效指标设置为 2021 年度 12 月分完成应急救护救护员培训。经查看南昌市东湖区红十字会所提供的资料，10 月 12 日完成最后一期应急救护救护员培训，故全年培训时间节点达到目标。本项分值 5 分，根据评分标准，本项得 5 分。

(2) 应急救护普及培训完成及时性 (5 分)

根据南昌市东湖区红十字会应急救护培训专项经费绩效目标申报表，时效指标设置为 2021 年度 12 月分完成应急救护救护员培训。根据南昌市东湖区红十字会所提供的资料，2021 年度已完成应急救护普及培训，故全年培训时间节点达到目标。本项

分值 5 分，根据评分标准，本项得 5 分。

4.产出成本（5 分）

（1）应急救护培训专项经费控制率（5 分）

《关于下达二〇二一年度预算支出指标的通知》（东财字〔2021〕11 号）文件明确，项目预算批复数为 31.11 万元，经查看应急救护培训专项经费项目支出明细账，应急救护培训专项经费项目实际支出未超出财政批复数，故成本控制率为 100%。本项分值 5 分，根据评分标准，本项得 5 分。

（四）项目效益情况（35 分）

1.社会效益（15 分）

（1）应急救护知识宣传完成率（10 分）

《南昌市红十字会文件关于转发<江西省红十字会关于改进和规范全省红十字会应急救护工作的指导意见>和<江西省红十字会应急救护工作监督管理办法>的通知》文件中，提出各级红十字会要充分利用互联网现代传媒工具和户外公益宣传载体，注重在世界红十字日、世界急救日、国际志愿者日、全国防灾减灾日等重要时间节点进行集中宣传，让群众真正了解红十字会和应急救护知识，增强公众知晓度、参与率，营造“人人学急救、急救为人人”的浓厚氛围。2021 年，区红十字会向政府网、南昌市红十字网、东湖区微信公众平台等网媒投稿 20 余篇，通过广泛宣传，不仅可以传达应急救护培训的重要性，而且可以传播红十字精神，为树立红十字百年品牌的光辉形象出力。根据评分标

准，本项分值 10 分，得 10 分。

(2) 培训对象覆盖率 (5 分)

南昌市东湖区红十字会《2021 年度东湖区红十字会应急救护培训工作方案》中，提出培训对象覆盖到社区（镇、村）居民、机关干部、中小学校师生、企业员工等，根据单位提供的资料全年对正安聚友会、豫章街道、紫金城社区、董家窑街道、百花洲街道、扬子洲镇、墩子塘街道、社会招募、贤士湖管理处、建行公园街办、大院街道、彭家桥街道、八一桥街道、滕王阁街道扬农管理处、东湖区教体局开展培训，培训达到全覆盖。根据评分标准，本项分值 5 分，得 5 分。

2. 可持续影响 (10 分)

(1) 提高市民自救互救能力

2021 年，东湖区红十字会不断加大培训力度，拓宽培训范围，完善培训方式，提升培训质量，取得了良好的成效，培训工作亮点纷呈，有效提高了市民自救互救能力，最大程度降低了突发灾难对生命造成的伤害。根据评分标准，本项分值 10 分，得 10 分。

3. 满意度 (10 分)

(1) 辖区居民满意度 (10 分)

为了解东湖区居民对应急救培训工作的满意度情况，评价小组在东湖区随机开展满意度调查，主要征询辖区群众对于应急救护培训工作开展频次、培训方式、培训内容等的满意度，随机访问 30 人，28 均感到基本满意及以上，认为培训工作开展频次

较高，内容较为丰富，能够有效提高市民突发事件自救互救技能及预防技能，有 2 人认为培训方式有待创新，辖区居民满意度 96%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.贯彻落实国务院《关于促进红十字事业发展的意见》（国发[2012]25 号）、国家 15 部委联合下发的《关于广泛深入开展救护工作的意见》和南昌市人民政府《关于进一步加强和促进红十字事业发展的意见》（洪府发〔2015〕15 号）精神。

2.在应急救护培训方面创新了模式、改进了方法，采取区红十字主办，镇（街道、管理处）承办的方式开展应急救护培训进多个行业的活动，让职工、社区干部、消防员、居民就近接受培训，用群众易于接受的方式、方法培训，确保培训的实效。

（二）存在的问题及原因分析

1.绩效指标规范性有待提升，绩效管理能力待加强

南昌市东湖区红十字会应急救护培训专项经费项目绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，但存在绩效指标与项目目标任务数或计划数不对应、绩效指标未通过清晰可衡量的指标予以体现情况，如，数量指标设置“完成 20 场持证培训人数、完成 20 场普及培训人数，目标值均为 100%”，未清晰表达具体指标，经济效益“应急救护持证培训效果、应急知识普及应用效果”未

能如实反映相关产出对经济效益带来的影响和效果。另外存在项目绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量不匹配情况，单位所提供的项目绩效申报表中项目资金为 37.2 万元，实际财政预算拨付的资金为 31.11 万元。总体来看，南昌市东湖区红十字会绩效指标设置规范性有待提升，绩效管理能力有待加强。

2.资金分配合理性待加强，资金使用规范性待提升

应急救护培训专项经费资金主要用于发放南昌市雄鹰救援队对应急救护员以及群众应急普及培训费，2021 年共计支出 31.11 万元。从已使用资金情况来看，部分资金使用与预算批复用途不符，年初批复数为 31.11 万元，项目实际支出包含了代账服务费、报刊费、办公费、电费、电话费，不符合项目支出。总体来看，资金分配依据不充分，分配额度与预算安排不符。

3.业务管理制度待完善，制度执行有效性待提升

（1）业务管理制度待完善

南昌市东湖区红十字会未提供应急救护培训专项经费专项资金管理办法，财务管理方面，未制定应急救护培训项目专项资金管理办法，主要根据《东湖区红十字会财务管理制度》进行管理，单位财务管理制度较为完善，有利于规范东湖区红十字会培训费用开支，但从项目资金管理角度看财务管理制度不够完整，对应急救护培训项目资金管理起到的作用较为局限。

（2）制度执行有效性待提升

经查看南昌市东湖区红十字会所提供的资料，存在部分项目相关数据存在问题以及项目实施过程材料未存档，如：《2021

年度东湖区红十字会应急救护培训工作方案》中附件 2 表头命名为“2021 年度区红十字会应急救护普及培训计划安排表”，但表格中培训时间为 2020 年度 1 月至 3 月、2020 年 4 月至 6 月、2020 年 7 月至 9 月、2020 年 10 月至 12 月。以及项目经费主要用于支付应急救护持证人员培训和应急救护普及培训，但单位只提供了应急救护持证人员培训资料，总来看，制度规定不规范，资料归档工作有待加强。

六、有关建议

（一）提升预算绩效管理意识，增强预算绩效管理能力

南昌市东湖区红十字会应当提升预算绩效管理意识，加强预算绩效管理相关知识学习，提升预算绩效管理能力，落实好《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》，强化绩效目标管理，围绕项目核心工作全面设置项目支出绩效目标。同时认真参与相关培训学习，提升项目支出指标设置能力，尽量设置可衡量、能考核的绩效指标，促使项目支出绩效目标对项目具体实施的指导作用得到有效发挥。

（二）强化资金管理，科学分配资金

南昌市东湖区红十字会应当明确项目资金使用范围，强化项目资金“专款专用”效果。对项目资金的使用进行更加科学、严格的财务监管核查，使项目资金的管理更加严谨、财务核算更加规范。促进项目资金使用的制度化、科学化、高效化。

（三）完善业务管理制度，提升制度执行力度

南昌市东湖区红十字会应当针对应急救护培训专项经费项目具体制定专项资金管理办法，明确资金的开支范围和标准，规范项目资金使用，便于项目资金核算，一方面是有利于项目下一年度资金安排有更为科学的参考依据，另一方面能够较好的确保项目资金专款专用，避免资金使用范围不明确导致无法判断资金是否专款专用。

同时针对已制定的制度，若无明显不合理或与实际工作开展情况不符的情况，应当严格执行，以促进项目工作保质保量完成。

七、其他需要说明的问题

无。